



**ООО**  
**«ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО»**  
г. Саранск ул. Московская 14 ☎ 8 (8342) 34-77-77  
[www.GrdProekt.ru](http://www.GrdProekt.ru)

**Программа комплексного  
развития социальной  
инфраструктуры  
Ромодановского  
муниципального района  
Республики Мордовия на  
период 2018 – 2022 гг.**

2018

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры  
Ромодановского муниципального района  
Республики Мордовия  
на период 2018 – 2022 гг.

**Заказчик:** Администрация Ромодановского муниципального района Республики Мордовия

Генеральный директор		Шунчев Р. Г.
Главный инженер проекта		Сивов В. Г.
Главный архитектор проекта		Ямашкин А. В.
Инженер-проектировщик		Старостина Ю. Е.

В подготовке проекта Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Ромодановского муниципального района Республики Мордовия на период 2018 – 2022 гг. также принимали участие иные специалисты ООО «ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО», которые были вовлечены в общую работу.

## Содержание

Введение .....	4
Раздел 1. Паспорт Программы.....	6
Раздел 2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры .....	8
Раздел 3. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Ромодановского муниципального района .....	32
Раздел 4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития социальной инфраструктуры .....	34
Раздел 5. Целевые индикаторы развития социальной инфраструктуры Ромодановского муниципального района .....	35
Раздел 6. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры .....	36
Раздел 7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы .....	40

## **Введение**

Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования - документы, устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения, которые предусмотрены также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий в социальной сфере.

Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления муниципального образования на основании генеральных планов поселений и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования в соответствии с потребностями в строительстве, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального района (далее – Программа) содержит чёткую информацию о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социальной инфраструктуры поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры муниципального района.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития муниципального района - доступные для потенциала территории,

адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры, сферы услуг и т.д.. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне поселения разработать механизм, способствующий эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей развития социальной инфраструктуры муниципального района.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития Ромодановского муниципального района - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем, межведомственной, внутримunicipальной, межmunicipальной и межрегиональной кооперации.

## Раздел 1. Паспорт Программы

Наименование Программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Ромодановского муниципального района Республики Мордовия на период 2018 – 2022 годы (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 456-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"</li> <li>▪ Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003 года;</li> <li>▪ Градостроительный кодекс Российской Федерации;</li> <li>▪ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;</li> <li>▪ Муниципальный контракт №226 от 05.02.2018г. на разработку программы комплексного развития систем социальной инфраструктуры Ромодановского муниципального района Республики Мордовия на период 2018 – 2022 годы.</li> </ul>
Заказчик Программы	Администрация Ромодановского муниципального района
Разработчик Программы	ООО «Градостроительство»
Основные цели Программы:	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры муниципального района;</li> <li>- обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры муниципального района для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</li> <li>- обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры муниципального района до 2022 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;</li> <li>- достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального района услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</li> <li>- обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры муниципального района;</li> <li>- разработка единого комплекса мероприятий, направленных на обеспечение оптимальных решений системных проблем в области функционирования и развития социальной инфраструктуры Ромодановского муниципального района Республики Мордовия.</li> </ul>

<p>Задачи Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Анализ социально-экономического развития муниципального района, наличия и уровня обеспеченности населения услугами объектов социальной инфраструктуры;</li> <li>- прогноз потребностей населения муниципального района в объектах социальной инфраструктуры до 2022 года;</li> <li>- формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Ромодановского муниципального района Республики Мордовия;</li> <li>- оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального района;</li> <li>- оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования муниципального района;</li> <li>- предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры муниципального района;</li> <li>- предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения муниципального района.</li> </ul>
<p>Целевые показатели (индикаторы) развития социальной инфраструктуры</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Повышение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры;</li> <li>- обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры;</li> <li>- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры;</li> <li>- повышение расчетного уровня обеспеченности населения услугами;</li> <li>- повышение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры.</li> </ul>
<p>Сроки и этапы реализации Программы</p>	<p>Период реализации Программы 2018 - 2022 годы.  Этапы осуществления Программы:  1-й этап: 2018-2020 годы;  2-й этап: 2021-2022 годы.</p>
<p>Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Разработка проектов планировки территории и межевание земельных участков под строительство объектов социальной инфраструктуры</li> <li>- разработка проектно-сметной документации по реконструкции объектов социальной сферы,</li> <li>- реконструкция объектов социальной инфраструктуры</li> <li>- строительство социального жилья, индивидуальное жилищное строительство.</li> </ul>
<p>Объемы и источники финансирования Программы</p>	<p>Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Ромодановского муниципального района за счет всех источников финансирования составит 68 200 тыс. руб., в</p>

	<p>том числе:</p> <p><b>1-й этап Программы – 32 100 тыс. руб.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2018 год – 8300 тыс. руб.</li> <li>• 2019 год – 6500 тыс. руб.</li> <li>• 2020 год – 6500 тыс. руб.</li> </ul> <p><b>2-й этап Программы – 36 100 тыс. руб.</b></p> <p><b>Реализация Программных мероприятий</b> предлагается за счет средств местного бюджета.</p> <p>Объемы финансирования Программы за счет средств федерального, областного и местного бюджетов ежегодно уточняются исходя из их возможностей на соответствующий финансовый год.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации программы</p>	<p>Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и массового спорта .</p>

## **Раздел 2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры**

### **2.1. Анализ положения муниципального образования в структуре пространственной организации субъекта Российской Федерации**

Ромодановский район образован 16 июля 1928 года, занимает площадь 777,305 кв. км. Район расположен в северо-восточной части Республики Мордовии. В районе проживает 19705 человек. В состав района входят 17 сельских поселений, объединяющие 49 населенных пунктов.

Основное направление Ромодановского муниципального района – сельскохозяйственное с развитой перерабатывающей промышленностью. Доля промышленности составляет 58 процентов в валовом региональном продукте Ромодановского муниципального района.

Промышленную специализацию района определяют два крупные перерабатывающие предприятия:

- ООО «Ромодановосахар» – единственное предприятие в Республике Мордовия производящее сахарный песок. Производственная мощность предприятия 7500 тонн переработки сахарной свеклы в сутки.

- ОАО АПО «Элеком» – многопрофильным предприятием по выпуску муки высшего и первого сорта и комбикормов любых рецептур. Производственная мощность мельницы 300 тонн зерна в сутки, с базовым помолом 75% и комбикормового завода - 600 тонн в сутки.

Промышленными предприятиями района в 2016 году произведено



продукции на сумму 4341 млн. рублей. Наиболее устойчивая тенденция роста объемов производства наблюдается в ООО «Ромодановосахар».

Сельское хозяйство района является второй по значимости отраслью экономики. Среди секторов сельского хозяйства развиты животноводство мясомолочного направления. В растениеводстве предприятия специализируются на производстве зерна, сахарной свеклы, зеленого горошка.

Аграрный сектор экономики в районе представляют 10 сельскохозяйственных предприятий, в том числе 5 обществ с ограниченной ответственностью, 2 товарищества на вере, 2 сельскохозяйственных потребительских кооператива, 1 открытое акционерное общество и 30 крестьянско-фермерских хозяйств.

В районе функционируют 15 общеобразовательных школ, из них 10 среднего (полного) общего образования, 5 основного образования в которых обучаются 1755 учащихся. Имеется среднее специальное учебное учреждение ГБПОУ «Ромодановский аграрный техникум» по подготовке кадров для сельского хозяйства. Действует 5 детских дошкольных учреждений, которые посещает 625 ребенка. Большую роль в повышении качества образования играет обновление и укрепление материально-технической базы школ. С этой целью во всех школах реализуются новые образовательные программы и рабочие программы в соответствии с требованиями ФГОС, в ряде школ проводится опытно-экспериментальная работа, которая также способствует обновлению содержания и повышению качества образования.

В связи с уменьшением численности учащихся в сельских школах, производится реструктуризация системы общеобразовательных учреждений путем сокращения малокомплектных школ и внедрение программы «Школьный автобус».

Для доставки учащихся в базовые школы в районе действуют 6 школьных маршрутов. Ежедневно 6 автобусов подвозят более 60 школьников из 10 населенных пунктов.

Система здравоохранения представлена районной больницей на 60 койко-мест дневного стационара, поликлиникой на 250 посещений в смену, 17 фельдшерско- акушерскими пунктами и 1 амбулаторией.

В целом, несмотря на улучшение некоторых показателей здоровья, снижения

младенческой смертности, снижение инфекционных заболеваний в районе продолжает сохраняться неблагоприятная демографическая ситуация. Это проявляется как в значительном превышении смертности над рождаемостью, так и в высокой доле смертности людей трудоспособного возраста.

В районе имеется 22 учреждения культуры: один районный Дом культуры, один поселковый ДК, 6 сельских культурно-досуговых центра, 3 библиотеки, детская школа искусств и историко-краеведческий музей. Большинство учреждений культуры требуют капитального и текущего ремонта.

Все поселения района будут иметь устойчивое экономическое развитие и в перспективе улучшение демографической ситуации при инвестировании средств в развитие инфраструктуры и особенно жилищного строительства, за счет средств федерального и республиканского бюджета и внебюджетных источников.

Поселок Ромоданово является административно-деловым центром района с торгово-досуговыми функциями. Здесь расположены здания Администрации муниципального района, школы, музея, почты, банков, торговые объекты и иные объекты общественно бытового назначения.

Система культурно-бытового и социального обслуживания Ромодановского муниципального района формируется с учетом следующих факторов: сложившихся коммуникационных связей, экономического и социально-культурного потенциала, особенностей системы расселения, уровня развития транспортной сети.

Результаты анализа свидетельствуют о том, что в целом обеспеченность муниципального района учреждениями социального и культурно-бытового обслуживания в целом соответствует градостроительным нормативам. Вместе с тем значительная часть объектов обслуживания характеризуются низким техническим состоянием зданий, не отвечающих современным требованиям и нуждающихся в замене.

Образовательная система – совокупность образовательных учреждений, призванных удовлетворить запросы жителей в образовательных услугах и качественном специальном образовании.

Структура образовательных учреждений состоит из:

- дошкольных образовательных учреждений;
- общеобразовательных школьных учебных заведений.

Обеспеченность населения Ромодановского муниципального района

услугами общеобразовательных учреждений составляет 100 %.

Физкультурные и спортивные сооружения общего пользования в районе в настоящее время представлены спортивными помещениями при школах, колледжах и училище, обеспечивающие, в основном, только учебный процесс.

Обеспеченность населения услугами здравоохранения соответствует нормативным рекомендациям.

Обеспеченность населения учреждениями культуры соответствует нормативным рекомендациям.

## **2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения**

Большинство жилых помещений в Ромодановском муниципальном районе имеют износ от 60 до 80%, имеется ветхое и аварийное жильё.

Централизованным водоснабжением обеспечены не все улицы муниципального района. Обеспечение водой предусмотрено от существующих водонапорных скважин. Система хозяйственного питьевого водоснабжения кольцевая.

Общие данные, влияющие на формирование Программы на период до 2022 года:

- Общая площадь – 777,305 км<sup>2</sup>.
- Численность населения на 01.01.2018 г. – 19 705 чел.

Социальная сфера, как инфраструктурная отрасль, обеспечивает базовые условия жизнедеятельности и развития поселения в целом. Обеспеченность населения Ромодановского муниципального района объектами социальной инфраструктуры составляет 100%.

## **2.3. Техничко-экономические параметры объектов образования**

Образовательная система – совокупность образовательных учреждений, призванных удовлетворить запросы жителей в образовательных услугах и качественном специальном образовании.

Структура образовательных учреждений состоит из учреждений детского дошкольного образования, общеобразовательных школьных учебных заведений, учреждений внешкольного образования и учреждений среднего профессионального образования.

Наполняемость школ в муниципальном образовании составляет 100 %. С

учетом высокой степени износа объектов образования генеральным планом предлагается реконструкция зданий и их капитальный ремонт.

*Детские дошкольные учреждения.* Обеспеченность населения Ромодановского муниципального района услугами дошкольных образовательных учреждений составляет 100 %.

В районе действует 5 детских дошкольных учреждений, которые посещает 625 ребенка. В соответствии с нормами обеспеченности населения услугами детских дошкольных учреждений, общая проектная мощность ДДУ муниципального района должна составлять 700 мест. Таким образом, в районе существует потребность в строительстве ДДУ общей проектной мощностью 75 мест.

*Общеобразовательные школы.* В настоящее время в районе функционирует 15 общеобразовательных школ, из них 10 среднего (полного) общего образования, 5 основного образования в которых обучаются 1755 учащихся.

В соответствии с нормами обеспеченности населения услугами общеобразовательных учреждений, общая проектная мощность школ муниципального района должна составлять 1800 мест. Таким образом, потребность муниципального района в услугах общеобразовательных учреждений обеспечена на 100%.

*Учреждения внешкольного образования.* Обеспеченность населения Ромодановского муниципального района услугами учреждений внешкольного образования соответствует нормативу (10% от числа школьников).

*Учреждения среднего профессионального образования.* Учреждение среднего профессионального образования – Ромодановский филиал Кемлянского аграрного колледжа - готовит специалистов для обслуживания сельского хозяйства. Этот вид учреждений, обслуживая как население Ромодановского района, так и иногородних граждан, выполняет двойную функцию. Основную – подготовку квалифицированных кадров, и косвенную – привлекает в район для учебы и работы молодые квалифицированные кадры, способствуя повышению численности населения.

#### **2.4. Техничко-экономические параметры объектов культуры**

Главной целью отрасли культуры на территории Ромодановского муниципального района является реализация государственной культурной

политики, обеспечивающей свободный доступ граждан к культурным ценностям, свободу творчества и участия в культурной жизни.

В настоящее время в районе функционируют следующие учреждения культуры:

- 1) МБУК "Ромодановский РДК";
- 2) МБУК "Ромодановский историко-краеведческий музей";
- 3) МБУК "Ромодановский ЦРБ им. Н.Эркая";
- 4) МБУК «КДЦ Алтарского сельского поселения»;
- 5) МБУК «КДЦ Анненковского сельского поселения»;
- 6) МБУК «КДЦ Константиновского сельского поселения»;
- 7) МБУК «КДЦ Кочуновского сельского поселения»;
- 8) МБУК «КДЦ Курмачасского сельского поселения»;
- 9) МБУК «КДЦ Липкинского сельского поселения»;
- 10) МБУК «КДЦ Малоберезниковского сельского поселения»;
- 11) МБУК «КДЦ Набережного сельского поселения»;
- 12) МБУК «КДЦ Пятинского сельского поселения»;
- 13) МБУК «КДЦ Пушкинского сельского поселения»;
- 14) МБУК «КДЦ Ромодановского сельского поселения»;
- 15) МБУК «КДЦ Салминского сельского поселения»;
- 16) МБУК «КДЦ с. Старая Михайловка Анненковского с/п»;
- 17) МБУК «КДЦ Трофимовщинского сельского поселения»;
- 18) МБУК «КДЦ Уришкинского сельского поселения».

Обеспеченность населения учреждениями соответствует нормативным рекомендациям.

Обеспеченность населения учреждениями культуры соответствует нормативным рекомендациям СП 42.13330.2011.

## **2.5. Техничко-экономические параметры объектов физической культуры и массового спорта**

Потенциал развития спортивного комплекса на территории Ромодановского муниципального района сравнительно высок.

Развитию спорта в районе традиционно уделяется большое внимание. Высокий спортивный имидж Ромодановского района подтверждается проведением большого количества спортивно-массовых мероприятий.

Состав, емкость и размещение объектов спорта способствуют поддержке высокого имиджа муниципального района в «большом» спорте и подготовке молодых спортсменов.

Следует отметить достаточную обеспеченность населения спортивными залами общего пользования.

## **2.6. Техничко-экономические параметры объектов здравоохранения**

Система здравоохранения представлена районной больницей на 60 койко-мест дневного стационара, поликлиникой на 250 посещений в смену, 17 фельдшерско- акушерскими пунктами и 1 амбулаторией.

Распределение основных объектов здравоохранения и социального обеспечения по районам муниципального района представлено в нижеследующей таблице.

**Таблица. Основные характеристики системы здравоохранения и социального обеспечения**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование</b>	<b>Ед. измер.</b>	<b>Район в целом</b>
1	Стационары всех видов	коек	60
1.2.	Обеспеченность стационарами на 1 тыс. жителей	коек тыс. чел.	3,04
2.	Амбулаторно-поликлинические учреждения, в том числе:	пос./см.	250
2.1.	Муниципальные амбулаторно-поликлинические учреждения	пос./см.	0
2.2.	Негосударственные амбулаторно-поликлинические учреждения	пос./см.	0
2.3.	Обеспеченность поликлиниками, амбулаториями	пос./см./ тыс.чел.	12,69
3.	Аптеки	объект	3
3.1.	Обеспеченность аптеками	1 объект на 20 тыс.жит.	3
4.	Станции скорой помощи	бригад	1
4.1.	Обеспеченность населения станциями скорой помощи	тыс.чел./бригада	-

Обеспеченность населения услугами здравоохранения соответствует нормативным рекомендациям. В районе действует отделение социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов.

Основной проблемой системы здравоохранения является нехватка кадров в муниципальном образовании.

## **2.7. Техничко-экономические параметры объектов торговли**

Показатели обеспеченности населения учреждениями торговли значительно превышают нормативные рекомендации (124,7% по магазинам).

**Таблица. Характеристика учреждений торговли и объектов питания.**

№ п/п	Наименование	Ед.изм.	Кол-во
1	Итого магазинов		
1.1.	Количество объектов	ед.	187
1.2.	Торговая площадь	тыс.м <sup>2</sup>	9065
2	Предприятия торговли в строениях из быстровозводимых конструкций, павильоны МРС		
2.1.	Количество объектов	ед.	18
2.2.	Торговая площадь	тыс.м <sup>2</sup>	407
3	Торговые комплексы		
3.1.	Количество объектов	ед.	2
3.2.	Торговая площадь	тыс.м <sup>2</sup>	3000

В последние годы намечается тенденция к повышению качества сферы торговли, выразившаяся в росте числа торговых комплексов, переводе торговли из мелких временных объектов в стационары и специализации сети.

По населенным пунктам муниципального района предприятия торговли размещены неравномерно.

По действующим нормативным рекомендациям (СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», приложение № 7) норма на учреждения торговли делится на 2 части:

- местного обслуживания, составляющего объекты микрорайонного и районного обслуживания населения жилых районов (их численность определяется на население жилых районов);
- общегородского, включающего объекты городского центра, его подцентров для обслуживания всего населения муниципального района (без конкретной привязки к населению жилых районов), их емкость определяется на все население муниципального района.

*Учреждения бытового обслуживания.* В настоящее время район обладает развитой структурой бытового обслуживания, предоставляющей населению широкий спектр услуг.

**Таблица. Перечень учреждений бытового обслуживания г. Ромодановского района**

№ п/п	Номенклатура	Количество единиц
1	Парикмахерские	4
2	Швейные и трикотажные ателье	2
3	Мастерские по ремонту обуви	4
4	Мастерские по ремонту СБТ и РТА	1
5	Мастерские по изготовлению мебели	-
6	Фотоуслуги	3
7	Ломбарды	-
8	Ритуальные услуги	2
9	Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств	6

Как видно, сеть предприятий по видам услуг развивается неравномерно. Высокий уровень спроса характеризует услуги парикмахерских, ремонта обуви, услуги фотолабораторий. Объекты бытового обслуживания размещены в основном в центре муниципального района.

*Учреждения общественного питания.*

**Таблица. Характеристика предприятий общественного питания в целом по городу**

№ п/п	Наименование	Кол-во объектов, ед.	Посадочные места, мест
1	Всего предприятий	11	433
2	Рестораны	-	-
3	Кафе	2	158
4	Закусочные	-	-
5	Столовые	9	275

Из представленного выше расчета обеспеченности населения видно, что обеспеченность населения предприятиями общественного питания ниже нормативных требований, и составляет 22 мест на 1000 жителей или 53% от нормативных значений.

Сеть общественного питания представлена ресторанами и столовыми, способными обеспечить как утилитарные потребности, так и предоставить возможности для общения и проведения досуга.

*Туризм.* Туризм как вид хозяйственной деятельности возродился в районе недавно, но уже заявил о себе как о серьезной и полезной для региона отрасли, прежде всего, внутренний туризм религиозного характера.

## **2.8. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры**

### **2.8.1. Прогноз численности населения**

Анализ современной ситуации выявил основные направления демографических процессов в муниципальном образовании: падение численности населения за счет отрицательного сальдо естественного движения и миграционного оттока.

Расчет перспективной численности населения обусловлен тремя основными параметрами (рождаемость, смертность и механический приток), которые в формировании численности и возрастной структуры населения участвуют как единое целое; для данного прогноза были использованы следующие показатели:

- общие коэффициенты рождаемости, смертности и миграции населения за последние годы;



- данные о динамике численности населения за последние 8 лет.

Численность населения рассчитывается с учетом естественного прироста и миграционных процессов, сложившихся за последние годы в муниципальном образовании, согласно существующей методике по формуле:

$$N_o = N_c (1 + (P+M)/100)^T,$$

где  $N_o$  – ожидаемая численность населения на расчетный год,

$N_c$  – существующая численность населения,

$P$  – среднегодовой естественный прирост,

$M$  – среднегодовая миграция,

$T$  – число лет расчетного срока.

Расчет численности населения по инновационному сценарию развития выполнен с ориентацией на стабилизацию в ближайшие годы социально-экономической ситуации в стране (и, соответственно, в регионе) и постепенным выходом из кризисного состояния. Соответственно, прогнозируется повышение среднегодового естественного прироста населения до -0,60%, среднегодовой миграционный приток выйдет в положительную зону и составит 0,45%. Результаты расчетов представлены в таблице.

**Таблица. Данные для расчета ожидаемой численности населения и результаты этого расчета (инновационный сценарий развития).**

№ п/п	Показатели	Значение
1	Численность населения на момент проектирования, чел	19705
2	Среднегодовой общий прирост, %	-0,9

Изменение численности населения на расчетный срок по инновационному сценарию развития характеризуется следующими демографическими параметрами:

1. Численность населения Ромодановского муниципального района к 2020 году снизится до 19290 человек, к 2022 году – до 19271 человека.

2. В ближайшей перспективе снижение рождаемости продолжится, так как количество женщин в возрасте 20-24 и 25-29 лет продолжает снижаться, но в перспективе возможно повышение рождаемости.

3. Уровень смертности в муниципальном образовании будет оставаться на незначительном уровне, но возможны некоторые динамические изменения, как результат такого соотношения рождаемости и смертности естественный прирост населения будет отрицательным. Изменение численности в большую сторону возможно лишь за счет миграционного прироста населения.

#### 4. Продолжится старение населения.

Для решения проблем сложившегося демографического развития муниципального образования необходимо принятие мер по разработке действенных механизмов регулирования процесса воспроизводства населения в новых условиях. Перспективы демографического развития Ромодановского муниципального района будут определяться:

- возможностью привлечения и закрепления молодых кадров, созданием новых высокооплачиваемых рабочих мест;
- созданием механизма социальной защищённости населения и поддержки молодых семей, стимулированием рождаемости и снижением уровня смертности населения, особенно детской и лиц в трудоспособном возрасте;
- улучшением жилищных условий;
- совершенствованием социальной и культурно-бытовой инфраструктуры;
- созданием более комфортной и экологически чистой среды;
- улучшением инженерно-транспортной инфраструктуры.

Для разработки программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования требуется оперировать с прогнозными значениями населения, которое будет проживать на территории муниципального образования и пользоваться услугами (ресурсами) учреждений социальной сферы. Для моделей перспективного спроса на социальные услуги демографические данные относятся, безусловно, к группе эндогенных переменных, которые могут быть заданы в рамках, утвержденных для моделирования сценариев развития экономики. Однако связанность этих переменных с общей экономической ситуацией в стране слишком очевидна, чтобы ее игнорировать.

Очевидно, что динамика изменения рождаемости должна быть связана, например, с величиной относительного прироста среднедушевого дохода и величиной «материнского капитала». Факты падения рождаемости в муниципальном образовании требуют своего объяснения, так как идет процесс длительного падения с 1990 года прироста рождаемости при относительно равной смертности. Это объясняется тем, что из семи групп женщин фертильного возраста самыми производительными по дето рождаемости являются три группы, а именно в возрасте 20-24, 25-29 и 30-34 лет. Эти группы в районе уменьшались и особенно

фертильная группа в возрасте с 25 до 29 лет.

При разработке Программы важно определить, сохранится ли эта тенденция в будущем и насколько она будет устойчива.

В перспективный период дальнейшего развития муниципального образования и изменение численности населения в значительной степени будут определяться условиями инвестиционной политики, проводимой на его территории, действиями государственных, региональных и местных органов власти в поиске и привлечении средств из различных фондов, включая международные, и частного сектора (отечественного и иностранного), и проведением успешной политики занятости, в частности создания новых рабочих мест, обусловленной развитием различных функций его хозяйственного комплекса

**Выводы по анализу демографической ситуации, оказывающей влияние на объемы социальной инфраструктуры:**

1. В целом возрастная структура населения не вполне способствует нормальному воспроизводству трудовых ресурсов. Численность населения трудоспособного возраста выше численности населения старше трудоспособного возраста 1,2 раза.

Большая количественная разница между численностью женщин с возрастом от 0 до 14 лет и от 15 до 29 лет, как взаимозаменяемыми, предполагает снижение потенциальной репродуктивности населения за счет рождаемости до 2023 года. Категория женщин с возрастом от 20 до 30 лет, как самая активная по деторождению, с 2012 по 2020 год по численности уменьшится вдвое.

2. Падение рождаемости на период действия Программы до 2020 года будет носить устойчивый характер. Это объясняется уменьшением численности женского населения фертильного возраста с 2010 года по 2020 год. Демографический спад в рождаемости с 1990 по 2000 оказывает прямое воздействие на приросты населения в ближайшие 10 лет.

3. В течение анализируемого периода наблюдается устойчивая тенденция превышения смертности над рождаемостью. При этом рождаемость составляет 1,0% от общей численности населения в 2015 году. Положительная динамика рождаемости носит устойчивый характер. Средневзвешенный прирост за последние пять имеет отрицательные значения и не компенсирует естественную убыль населения муниципального района.

4. В рамках актуализации схемы градостроения с 2018 по 2027 год рождаемость будет ниже уровня смертности.

5. За период 2007-2014 гг. миграционный поток населения имел также устойчивое отрицательное сальдо.

6. Процесс старения трудовых ресурсов не окажет значительного влияния на нагрузку коммунальной инфраструктуры.

Учитывая выгодное экономико - географическое положение муниципального образования на пересечении транспортных путей различного уровня, обеспечивающих ему связи с различными районами Мордовии и имеющийся хозяйственный и ресурсный потенциал (водные, энергетические, территориальные), стабилизацию социально-экономического положения в последние годы, численность населения на планируемый период Программы на 2018-2022 г.г. принимается в значениях, определенных в таблице.

**Таблица. Итоговый результат прогноза численности населения**

Показатели	Прогноз					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Численность населения на конец года, чел.	19705	19611	19499	16395	19290	19271

Улучшение демографической ситуации является стратегической целью, решение которой имеет кардинальное значение для перспектив социально-экономического развития поселения.

В качестве мер, направленных на повышение рождаемости, снижение смертности и общее улучшение демографической обстановки, относятся:

- поощрение более высокой рождаемости через экономические, социальные воздействия;
- применение мер адаптации в условиях сокращения и старения населения, а именно принятие мер по созданию условий для продления трудовой деятельности и благополучной жизни пожилых людей, так как сохранение населения - одна из форм демографического роста;
- рост обеспеченности гарантированным жильем семей с детьми;
- совершенствование медицинского обслуживания матери и ребенка.

### **2.8.2. Прогноз социально-экономического и градостроительного развития муниципального района**

Несмотря на создание основ функционирования рынка жилья, приобретение, строительство и наем жилья с использованием рыночных механизмов на практике пока доступны лишь ограниченному кругу семей - семьям с высокими доходами. Основными причинами низкого платежеспособного спроса на жилье являются недостаточная развитость институтов долгосрочного жилищного кредитования, инфраструктуры рынка жилья и ипотечного жилищного кредитования, а также высокий уровень рисков и издержек на этом рынке.

Ключевым элементом прогноза объемов жилищного строительства является оценка динамики платежной способности, доходов и расходов основных потребителей коммунальных услуг муниципального образования, а также покупателей недвижимости. Только на такой основе можно реалистично оценить масштабы жилищного и прочего строительства, а значит и изменение нагрузок на коммунальные системы, связанные с развитием Ромодановского муниципального района.

Важный параметр прогноза - расходы населения на приобретение жилищной недвижимости. Эта доля зависит от уровня сбережений и в среднем по России составляет 3-4% от совокупного дохода населения. Она делится на две составляющих - покупка жилья на вторичном рынке и вне муниципалитета - примерно 1-2% от совокупных доходов населения (зависит от муниципального района) и покупка жилья на первичном рынке в муниципалитете 1-3%. В среднем по России соотношение стоимости 1 кв.м. и среднего месячного дохода находится в пределах от 3:1 до 4:1, следовательно прирост площади нового жилья может быть равен 0,1-0,2 м<sup>2</sup> в год на жителя, если все жилье строится только за деньги населения (3% от годового дохода/стоимость 1 кв.м.).

Применение ипотечных схем и строительство за счет других источников, в т.ч. социального жилья за счет бюджета, увеличивает эту величину до 0,2-0,3 м<sup>2</sup> в год/житель. Для сравнения сегодня даже богатые регионы не выходят за пределы 0,3-0,4 кв.м./житель/год.

Ромодановский муниципальный район со среднедушевыми доходами порядка 18,5 тысяч рублей и стоимостью одного квадратного метра жилья от 22,0 до 36,0 тыс. руб. не соответствует данным критериям. Население со

среднедушевыми доходами до 20,0 тыс. руб. способно приобретать жилье только на вторичном рынке.

Для более корректного подхода при определении концепции экономического баланса между объемами жилищного строительства и доходностью населения, планировании жилищного строительства следует разделить общий годовой прирост нового жилья на 1 жителя на годовой прирост нового жилья на 1 жителя для многоэтажных и индивидуальных жилых домов. С учетом данной рекомендации в таблице дана более развернутая классификация прироста нового жилья на одного жителя. Из таблицы видно, что средний годовой прирост нового жилья на 1 жителя для многоэтажных домов за последние пять лет составил 0,34 м<sup>2</sup> на человека

Данная цифра отражает покупательную способность населения, движение жилой недвижимости на рынке жилья и, несомненно, могла стать критерием при планировании будущих объемов многоэтажного жилищного строительства.

Эти и другие факторы подчеркивают необходимость определения экономически обоснованного годового прироста жилой площади на 1 жителя. С учетом показателей программы социально-экономического развития муниципального образования в целях развития социальной инфраструктуры новых микрорайонов, достигнутого значения этого показателя и возможных колебаний в платежеспособности населения прогноз жилищного строительства на период действия. Расчет объемов жилищного строительства с учетом прогноза динамики численности населения представлен в таблице.

### **2.8.3. Обоснование предложений по развитию образования**

Дошкольное образование.

Как указано выше, уровень обеспеченности детей (от 1 до 6 лет) дошкольными учреждениями в городских поселениях должен составлять не более 100 мест на тысячу жителей. Согласно генеральным планам в качестве нормативного принят показатель обеспеченности дошкольными учреждениями 40 мест на 1000 жителей. Для общеобразовательных учреждений - 165 мест на 1000 жителей.

Для достижения данного уровня обеспеченности в районе необходимо иметь в дошкольных учреждениях 788 мест - на первую очередь и 772 места - на расчетный срок; в общеобразовательных учреждениях 3250 мест - на первую

очередь и 3185 мест - на расчетный срок.

Как указывалось выше, норматив обеспеченности для общеобразовательными учреждениями в настоящее время составляет 120 мест /1000 человек.

**Таблица. Расчет потребности в дошкольных учреждениях**

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Количество	
			На 01.01.2018	На 01.01.2022
1	Количество (всего)	мест		
2	Нормативная обеспеченность	Мест на 1000 человек	788	722
3	Фактическая и проектная обеспеченность	Мест на 1000 человек	625	625

В дальнейшем, при ожидаемом сохранении или небольшом снижении численности населения обеспеченность населения детскими дошкольными учреждениями будет оставаться на прежнем уровне к расчетному сроку (2022 год).

Предусмотренные генеральными планами строительство дошкольных учреждений требуется включить в региональную или муниципальную программу по развитию образования.

В качестве приоритетных задач функционирования и развития системы дошкольного образования определены следующие задачи:

- создание условий для обеспечения дошкольного образования;
- обновление содержания дошкольного образования;
- укрепление материально-технической базы.

В целях реализации данных задач необходимо использовать следующие механизмы:

- развитие вариантных форм дошкольного образования на основе групп кратковременного пребывания детей в дошкольных образовательных учреждениях;
- создание условий для организации обучения и воспитания детей старшего дошкольного возраста, с целью выравнивания стартовых возможностей при переходе в школу;
- оказание адресной поддержки социально незащищенным категориям семей, имеющим детей дошкольного возраста;
- поддержание социально приемлемого уровня родительской платы.

Общее образование

**Таблица. Расчет потребности в общеобразовательных учреждениях**

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Количество	
			На 01.01.2018	На 01.01.2022
1	Количество (всего)	мест	1755	
2	Нормативная обеспеченность	Мест на 1000 человек	120	120
3	Фактическая и проектная обеспеченность	Мест на 1000 человек	2364	2316

При расчетном нормативе 120 мест на 1000 жителей, обеспеченность местами в общеобразовательных учреждениях Ромодановского муниципального района составляет 89 мест на 1000 жителей. Требуемое количество мест в общеобразовательных учреждениях - 2364, фактическое количество мест - 1755, посещает школу на момент разработки программы - 1755 учеников.

Уровень транспортной доступности не превышает нормативный

Предложения по развитию образования предусматривают:

- совершенствование образовательного процесса в муниципальных учреждениях образования;
- кадровое обеспечение школы, создание условий для повышения квалификации педагогических кадров;
- оснащение школ учебным оборудованием;
- совершенствование системы дополнительного образования;
- развитие системы отдыха и оздоровления детей и подростков;
- стимулирование общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные программы.

В системе образования, согласно соответствующим программам, предусматривается:

- обеспечение образовательных учреждений различным учебным оборудованием и спортивным инвентарем;

В зданиях школ имеются своя котельная, отапливаются углем, подведены вода и канализация. Полностью оснащено сантехническим оборудованием. Крыши и подвалы отвечают требованиям СанПиНов и пожарной безопасности. За школами закреплены участки земли, имеющие ограждение.



## 2.8.4. Обоснование предложений по развитию здравоохранения

Таблица. Расчёт потребности в объектах здравоохранения

1	Наименование	Единица измерения	количество		
			Существующее положение 2018 г.	Прогноз на 2021 г.	Прогноз на расчетный срок 2022г.
1	2	3	4	5	6
Амбулаторно - поликлинические учреждения (ФАП)					
1	Вместимость (количество посещений) амбулаторно - поликлинических учреждений, в том числе:	Посещений	20	29	29
1.1	Ромодановского ЦРБ	Посещений	660	660	650
2	Нормативная обеспеченность	Посещений на 1000 человек	34,85	34,85	34,85
3	Фактическая и проектная обеспеченность	Посещений на 1000 человек	568	565	563
Стационары					
1	Количество койко - мест	Койко-места	60	60	60
2	Нормативная обеспеченность	Койко-дни на 1 человека	2,812	2,812	2,812
3	Фактическая и проектная обеспеченность	Койко-места	255	255	255

Для достижения нормативных показателей рекомендуется расширение услуг существующих амбулаторно - поликлинических учреждений: увеличение проектного количества посещений и площади для оказания услуг. Площадь для оказания услуг в рамках нормативной обеспеченности достаточная. Генеральными планами не предусмотрено создание койко-мест на территории поселения. В качестве предложений по улучшению обеспечения населения стационарным лечением предлагается улучшение автомобильного парка для обслуживания населения на территории района.

Мероприятие по обеспечению транспортом учреждений здравоохранения рекомендуется включить в Государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения»

Основным принципом территориальной организации здравоохранения в перспективе является повышение уровня обеспеченности населения базовыми услугами здравоохранения и, в первую очередь, диагностическими услугами.

В перспективе в здравоохранении должна быть продолжена работа по повышению качественной эффективности функционирования отрасли, в частности, поэтапное реформирование сети учреждений здравоохранения, перераспределение части объемов медицинской помощи стационарного сектора в амбулаторный.

Догоспитальный этап должен расширяться, за счет роста числа посещений на одного жителя и совершенствования скорой и неотложной медицинской помощи. Для этого необходимы организационные преобразования на муниципальном уровне, переобучение кадров, материально-техническое переоснащение медицинских организаций. Необходимо предусмотреть повышение квалификации медицинского персонала лечебно-профилактических учреждений через систему аттестации и сертификации.

Первоочередные направления развития здравоохранения Ромодановского муниципального района следующие:

- укрепление и развитие материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений;
- укомплектование учреждения здравоохранения квалифицированными медицинскими кадрами;
- обеспечение жильем медицинских работников;
- повышение уровня и качества оказания населению медицинской помощи
- переориентация оказания медицинской помощи населению поселения на амбулаторно-поликлиническое звено.

Основными задачами в системе здравоохранения на период до 2022 года являются:

- оказание качественной медицинской помощи и качественного лечения населения;
- осуществление стабильного функционирования учреждения здравоохранения;
- развитие общедоступной медицинской помощи для всех жителей района.

## 2.8.5. Обоснование предложений по развитию культуры и искусства

Таблица. Расчёт потребности в объектах культуры и искусства (дома культуры и библиотеки)

№ п/п	Наименование	Единица измерения	количество		
			Существующее положение 2018 г.	Прогноз на 2021 г.	Прогноз на расчетный срок 2022г.
Дома культуры					
1	Количество мест	Посадочных мест	2900	2900	2900
2	Нормативная обеспеченность	мест на 1000 человек	150	150	150
3	Фактическая и проектная обеспеченность	мест на 1000 человек	2955	2910	2895
Библиотеки					
1	Объем библиотечного фонда,	тыс. книг	136,6	136,6	136,6
2	Нормативная обеспеченность	тыс. книг на 1000 человек	6	6	6
3	Фактическая обеспеченность библиотечным фондом	тыс. книг на 1000 человек	118,2	116,4	115,8

Обеспеченность учреждениями культуры в районе достаточная.

Учитывая, что развитие социально-культурной сферы является одним из главных факторов, определяющих создание полноценных условий труда, быта и отдыха населения, приоритетным направлением развития сферы социально-культурного обслуживания должно стать обеспечение жителей района наиболее полным комплексом услуг. Это потребует соответствующей реконструкции существующих зданий и сооружений в сфере культуры.

Предложения по развитию культурно-бытового обслуживания населения предусматривают:

- расширение перечня видов услуг в сфере культуры и искусства;
- повышение качества предоставляемых услуг в данной сфере;
- кадровое обеспечение учреждений культуры;
- создание условий для повышения квалификации кадров;
- оснащение учреждений современным оборудованием.

На территории района имеются строения, отнесенные к памятникам археологии и истории.

Согласно Федеральному Закону «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (ст. 13 п. 5): «Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе за счет средств своих бюджетов оказывать финансовую

поддержку мероприятий по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия религиозного назначения».

Установку информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия регионального значения (далее - информационные надписи и обозначения) осуществляют собственники объектов культурного наследия.

Информационные надписи и обозначения на выявленный объект культурного наследия, в отношении которого принято решение о включении его в реестр, устанавливаются в течение шести месяцев со дня включения в реестр.

### **2.8.6. Обоснование предложений по развитию физической культуры и массового спорта**

Предложения по развитию культурно-бытового обслуживания населения предусматривают создание оптимальных условий для спортивного и физического совершенства, укрепления здоровья граждан, приобщения к спорту различных групп населения.

Необходимость развития физической культуры и спорта требует совершенствование условий для занятия физической культурой и спортом, что предусматривает:

- реконструкцию существующих зданий и сооружений;
- строительство новых объектов, позволяющих расширить перечень проводимых мероприятий и видов спортивных и физических занятий для населения;
- укрепление материально-технической базы.

**Таблица. Расчёт потребности в плоскостных спортивных сооружениях.**

№ п/п	Наименование	Единица измерения	количество		
			Существующее положение 2018 г.	Прогноз на 2021 г.	Прогноз на расчетный срок 2022г.
1	2	3	4	5	6
1	Площадь	га	0,4	0,6	0,8
2	Нормативная обеспеченность	на 1000 человек	0,7	0,7	0,7

3	Фактическая обеспеченность	на 1000 человек	11,4	11,3	11,2
---	----------------------------	-----------------	------	------	------

В целях совершенствования системы физической культуры и спорта необходимо осуществить оснащение спортивных залов современным спортивным оборудованием и инвентарем и организовать строительство стадиона для занятия населения массовыми видами спорта и физической культурой.

## **2.9. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры Ромодановского муниципального района**

Ромодановского муниципального района решаются органами местного самоуправления муниципального образования.

В данной программе указанные вопросы рассмотрены с позиции исполнения Генеральных планов сельских поселений Ромодановского муниципального района, согласно которым органы местного самоуправления проводят «утверждение генеральных планов, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории района, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах района для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах района, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений

### **2.9.1. Система объектов образования**

Программа реализуется в соответствии со следующими законодательными и нормативными актами:

- Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации";

- Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 597 "О мероприятиях по

реализации государственной социальной политики";

- Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки".

- Требования предельной численности обучающихся, условиям размещения образовательных организаций, оборудованию и содержанию территорий, зданий, др. установлены нормами СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций"

- СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях",

- СанПиН 2.4.2.3286-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья";

- Муниципальная программа «Развитие системы образования Ромодановского муниципального района».

### **2.9.2. Система объектов здравоохранения**

Нормативно - правовая база, необходимая для функционирования и развития социальной инфраструктуры Ромодановского муниципального района, относящейся к системе здравоохранения, удовлетворяет требованиям обеспеченности и основывается на:

- Государственная программа Республики Мордовия «Развитие здравоохранения в Республике Мордовия».

### **2.9.3. Система объектов культуры**

В области культуры действует нормативно - правовая база:

- Закон РФ от 9 октября 1992 г. N 3612-I "Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Указ Президента РФ от 24 декабря 2014 г. N 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»;

- Федеральный закон от 4 ноября 2014 г. N 327-ФЗ «О меценатской

деятельности»;

- Федеральный закон от 25 июня 2002 г. N 73 -ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. N 78-ФЗ «О библиотечном деле».

#### **2.9.4. Система объектов физической культуры и массового спорта**

К вопросам местного значения в области физической культуры и массового спорта относятся: обеспечение условий для развития на территории района, физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий района. Перечисленные полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта закреплены в Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральном законе от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», При формировании местных бюджетов рекомендуется использовать Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 №1063-р «О Социальных нормативах и нормах», в котором рекомендованы социальные нормативы и нормы, в том числе по отрасли «физическая культура и спорт».

Таким образом, имеющаяся и действующая в настоящее время нормативно-правовая база, как на федеральном, так и на муниципальном уровне позволяет обеспечить полноценное развитие инфраструктуры физической культуры и спорта на территории Ромодановского муниципального района, а также способствует комплексному решению вопросов, связанных с распространением стандартов здорового образа жизни.

### Раздел 3. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Ромодановского муниципального района

Мероприятия Программы социального развития Ромодановского муниципального района включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам. Перечень основных программных мероприятий на период 2018-2022 гг. и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены ниже.

**Таблица. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Ромодановского района в сфере образования**

№ п/п	Наименование мероприятия (инвестиционного проекта)	Местоположение	Технико-экономические параметры	Сроки реализации
1	2	3	4	5
1	Ремонт дошкольных образовательных учреждений	РФ, РМ, Ромодановский район	Ремонт дошкольных образовательных учреждений с целью удовлетворения потребностей населения, включая все уровни обслуживания	2018-2022
2	Ремонт основных общеобразовательных школ	РФ, РМ, Ромодановский район	Ремонт общеобразовательных учреждений с целью удовлетворения потребностей населения, включая все уровни обслуживания	2018-2022
3	Ремонт средних общеобразовательных школ	РФ, РМ, Ромодановский район	Ремонт общеобразовательных учреждений с целью удовлетворения потребностей населения, включая все уровни обслуживания	2018-2022



**Таблица. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Ромодановского района в сфере здравоохранения**

№ п/п	Наименование мероприятия (инвестиционного проекта)	Местоположение	Технико-экономические параметры	Сроки реализации
1	2	3	4	5
1	Улучшение автомобильного парка ЦРБ	РФ, РМ, Ромодановский р-н	Обновление автомобильного парка учреждений здравоохранения в соответствие с требованиями действующего законодательства	2022

**Таблица. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Ромодановского района в сфере культуры**

№ п/п	Наименование мероприятия (инвестиционного проекта)	Местоположение	Технико-экономические параметры	Сроки реализации
1	2	3	4	5
1	Разработка ПСД по ремонту домов культуры (ДК)	РФ, РМ, Ромодановский р-н	Проекты разрабатываются в соответствие с требованиями к нормативно-технической документации	2018-2019
2	Ремонт домов культуры (ДК)	РФ, РМ, Ромодановский р-н	Ремонтные работы в соответствие с требованиями к нормативно-технической документации	2020-2022

**Таблица. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Ромодановского района в сфере физической культуры и спорта**

№ п/п	Наименование мероприятия (инвестиционного проекта)	Местоположение	Технико-экономические параметры	Сроки реализации
1	Разработка ПСД по ремонту спортивных залов	РФ, РМ, Ромодановский р	Проекты разрабатываются в соответствие с требованиями к нормативно-технической документации	2018-2019
3	Ремонт спортивных объектов	РФ, РМ, Ромодановский р	Ремонтные работы в соответствии с разработанной ПСД	2020-2022

**Раздел 4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития социальной инфраструктуры**

Стоимость мероприятий определена ориентировочно, основываясь на стоимости уже проведенных аналогичных мероприятий. Источниками финансирования мероприятий Программы являются средства местного бюджета Ромодановского муниципального района.

Ежегодные объемы финансирования программы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом муниципального образования на соответствующий финансовый год и с учетом дополнительных источников финансирования. Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации мероприятия Программы на расчетный срок для реконструкции объектов социальной инфраструктуры Ромодановского муниципального района составляет 68 200 тыс. рублей.

**Таблица. Комплексные мероприятия по развитию социальной инфраструктуры**

№ п/п	Наименование мероприятия	Затраты на реализацию проекта (тыс.руб)	Срок реализации проекта	Предполагаемый источник финансирования
1.	Ремонт образовательных учреждений	10 260	2018-2022г	Местный бюджет
2.	Улучшение автопарка ЦРБ	11 600	2018-2022г	Местный бюджет
3.	Ремонт спортивных объектов	25 800	2018-2022г	Местный бюджет
4.	Капитальный ремонт ДК	20 540	2018-2022г	Местный бюджет

## Раздел 5. Целевые индикаторы развития социальной инфраструктуры

Таблица. Целевые индикаторы программы развития социальной инфраструктуры Ромодановского муниципального района Республики Мордовия

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Ед. измерения	Значение целевого индикатора по годам				
			2018	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Обеспечение нормативной потребности населения в учреждениях образования, в том числе:						
1.1	обеспечение нормативной потребности населения в дошкольных образовательных учреждениях	Мест/1000 человек	40	40	40	40	50
1,2	доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, обеспеченных дошкольными учреждениями	%	100	100	100	100	100
1.3	обеспечение нормативной потребности населения в общеобразовательных учреждениях	Мест/1000 человек	147	147	147	147	147
1,4	доля детей школьного возраста, обеспеченных учебными местами для занятий в школе в одну смену	%	100	100	100	100	100
1.5	обеспечение нормативной потребности населения в организациях дополнительного	Мест/1000 человек	12	12	12	12	12
2	Обеспечение нормативной потребности населения в объектах здравоохранения, в том						
2.1	обеспечение нормативной потребности населения в аптечных пунктах	Шт.	1	1	1	1	3
2.2	обеспечение нормативной потребности населения в койко-местах	Койко – день /1человек в	255	255	255	255	255
2.3	вместимость стационаров	Койко-мест	0	0	0	0	0
3	Обеспечение нормативной потребности населения в объектах культуры, в том числе:						
3.1	обеспечение нормативной потребности населения в учреждениях клубного типа, в том	Мест /1000	175	175	175	175	175
3.2	обеспечение нормативной потребности населения в музеях	1шт /поселение	1	1	1	1	1
3.4	вместимость клубов	мест	150	150	150	150	150
3.5	вместимость библиотек	мест	40	40	40	40	40
4	Обеспечение нормативной потребности населения в объектах физической культуры и массового спорта						
4.1	обеспечение нормативной потребности населения в плоскостных сооружениях	га /1000 человек	0	0	0	0,5	0,5
4.2	Обеспечение потребности в детских площадках	кол	1	2	2	2	2

## **Раздел 6. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры**

При реализации Программы ожидаются следующие результаты:

- повышение качества, комфортности и уровня жизни населения Ромодановского муниципального района;
- обеспеченность граждан жильём;
- нормативная доступность и обеспеченность объектами социальной инфраструктуры жителей района в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и массового спорта;
- сохранение культурно-исторического наследия на территории района.

Комплексная оценка эффективности реализации мероприятий Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока ее реализации и по окончании ее реализации и включает в себя оценку степени выполнения мероприятий муниципальной программы и оценку эффективности реализации муниципальной программы. Критериями оценки эффективности реализации Программы являются степень достижения целевых индикаторов и показателей, установленных Программой, а также степень достижения показателей эффективности, установленных Методикой.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет осуществляться с использованием целевых индикаторов и показателей (далее – показатели) выполнения муниципальной программы. Проведение текущего мониторинга и оценки степени достижения целевых значений показателей позволят анализировать ход выполнения муниципальной программы и принимать правильные управленческие решения.

Методика оценки эффективности муниципальной программы представляет собой алгоритм оценки ее фактической эффективности в процессе и по итогам реализации. Фактическая эффективность муниципальной программы основывается на оценке ее результативности с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию программы, а также реализовавшихся рисков и социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение ситуации в социальной сфере.

Методика оценки эффективности муниципальной программы включает в себя проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

1) степень достижения запланированных результатов (достижения целей и решения задач муниципальной программы);

2) степень соответствия фактических затрат местного бюджета запланированному уровню (оценка полноты использования средств республиканского бюджета) и эффективности использования средств местного бюджета (оценка экономической эффективности достижения результатов);

3) степень реализации мероприятий муниципальной программы (сопоставление количества запланированных мероприятий программы и фактически выполненных).

Степень достижения запланированных результатов по каждому показателю муниципальной программы производится по формуле:

$$E_i = \frac{T_{fi}}{T_{pi}} \times 100 \%, \text{ где:}$$

$E_i$  – степень достижения  $i$ -показателя муниципальной программы (процентов);

$T_{fi}$  – фактическое значение показателя;

$T_{pi}$  – установленное муниципальной программой целевое значение показателя.

Расчет результативности реализации муниципальной программы в целом проводится по формуле:

где:

$E$  – степень достижения запланированных результатов результативность реализации муниципальной программы (процентов);

$n$  – количество показателей муниципальной программы.

Степень соответствия фактических затрат местного бюджета запланированному уровню финансирования муниципальной программы определяется по следующей формуле:

$$K_{poi} = (C_{foi}/C_{poi}) \times 100\%,$$

где:  $K_{po_i}$  – степень соответствия фактических затрат местного бюджета запланированному уровню финансирования  $i$ -мероприятия муниципальной программы;

$C_{fo_i}$  – сумма средств местного бюджета, израсходованных на реализацию  $i$ -мероприятия муниципальной программы;

$C_{po_i}$  – установленная муниципальной программой сумма средств местного бюджета на реализацию  $i$ -мероприятия.

Расчет полноты использования средств местного бюджета в целом по муниципальной программе проводится по формуле:

$$K_{po} = \frac{\sum_{i=1}^n K_{po_i}}{n}$$

где  $K_{po}$  – степень соответствия фактических затрат местного бюджета запланированному уровню финансирования мероприятий муниципальной программы (процентов);

$n$  – количество финансируемых мероприятий муниципальной программы.

Коэффициент эффективности использования средств, выделяемых из местного бюджета, определяется по следующей формуле:

$$K_{eo_i} = E / K_{po}$$

Где:  $K_{eo_i}$  – коэффициент эффективности использования средств, выделяемых из местного бюджета;

$K_{po}$  – полнота использования средств местного бюджета на реализацию мероприятий муниципальной программы;

$E$  – степень достижения запланированных результатов результативность реализации муниципальной программы;

3) Степень реализации мероприятий муниципальной программы проводится на основании процентного сопоставления количества запланированных мероприятий программы и фактически выполненных по следующей формуле:

$$CT = \frac{M_{\phi} * 100 \%}{M_{пл}} \text{ где:}$$

$CT$  – степень реализации мероприятий муниципальной программы ;

$M_{\phi}$  – количество мероприятий муниципальной программы, фактически реализованных за отчетный период;

$M_{пл}$  – количество мероприятий муниципальной программы, запланированных на отчетный период.

Вывод об эффективности (неэффективности) реализации государственной программы может определяться на основании следующих критериев:

<b>Вывод об эффективности реализации государственной программы</b>	<b>Критерий оценки эффективности реализации государственной программы Keoi</b>
Неэффективная	менее 0,5
Уровень эффективности удовлетворительный	0,5–0,79
Эффективная	0,8–1
Высокоэффективная	более 1

## **Раздел 7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы**

Меры государственного регулирования в рамках программы не предусмотрены. В рамках программы может осуществляться работа по внесению изменений в нормативные правовые акты Ромодановского муниципального района в сфере социальной инфраструктуры.

В рамках Программы должно быть обеспечено ежегодное формирование плана инвестиционных и текущих расходов для уточнения основных показателей Программы, с учетом корректировки прогнозов расходов на ремонт и содержание объектов социальной сферы.

Необходимость разработки указанных нормативных правовых актов Ромодановского муниципального района будет определяться в процессе реализации программы в соответствии с изменениями федерального законодательства, законодательства Республики Мордовия и с учетом необходимости принятия актов в процессе реализации программы.

Администрация Ромодановского муниципального района осуществляет общий контроль над ходом реализации мероприятий Программы, а также непосредственно организационные, методические и контрольные функции в ходе реализации Программы, которые обеспечивают:

- разработку ежегодного плана мероприятий по реализации Программы с уточнением объемов и источников финансирования мероприятий;
- контроль за реализацией программных мероприятий по срокам, содержанию, финансовым затратам и ресурсам;
- методическое, информационное и организационное сопровождение работы по реализации комплекса программных мероприятий.

Программа разрабатывается сроком на 5 лет и подлежит корректировке ежегодно.

План-график работ по реализации программы должен соответствовать плану мероприятий, содержащемуся в разделе «Программа инвестиционных проектов, обеспечивающих достижение целевых показателей» настоящей Программы. Утверждение тарифов и принятие решений по выделению бюджетных средств из бюджета муниципального образования, подготовка и проведение конкурсов на



привлечение инвесторов, принимаются в соответствии с действующим законодательством.

Мониторинг и корректировка Программы осуществляется на основании следующих нормативных документов.

Мониторинг Программы включает следующие этапы:

1. Периодический сбор информации о результатах проводимых преобразований в социальной сфере, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры.

2. Верификация данных.

3. Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг осуществляется посредством сбора, обработки и анализа информации. Сбор исходной информации производится по показателям, характеризующим выполнение программы, а также состоянию социальной инфраструктуры.

Разработка и последующая корректировка Программы комплексного развития социальной инфраструктуры базируется на необходимости достижения целевых уровней муниципальных стандартов качества предоставления услуг в социальной сфере при соблюдении ограничений по платежной способности потребителей, то есть при обеспечении не только технической, но и экономической доступности данных услуг.

Информационное обеспечение Программы осуществляется путем проведения целевого блока мероприятий в средствах массовой информации.

Предусматриваются пресс-конференции, подготовка периодических публикаций в прессе о ходе реализации Программы, серии репортажей о проведении отдельных мероприятий Программы.

При необходимости финансового обеспечения реализации мероприятий, установленных Программой комплексного развития социальной инфраструктуры Ромодановского муниципального района, необходимо принятие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления средств, необходимых для реализации программных мероприятий.

Целесообразно принятие муниципальных программ либо внесение изменений в существующие муниципальные программы, устанавливающие

перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения Ромодановского муниципального района.